

# NOTITIE

Aan : ALV  
Datum : 26 mei 2026  
Van : Bestuur  
Onderwerp : Voorstel Differentiatie ledencategorieën

---

## 1. Aanleiding

De digitale wereld is strategischer dan ooit en hierin volgen IT-ontwikkelingen elkaar in hoog tempo op. Omdat IT de ruggengraat vormt van vrijwel elk bedrijfsproces, raken technologische keuzes dan ook direct de strategie, reputatie en maatschappelijke verantwoordelijkheid van een organisatie. De IT-auditor is daarbij geen controleur op afstand, maar een strategisch partner die verantwoord digitaal leiderschap ondersteunt, binnen organisaties en voor de samenleving als geheel.

Vanwege de voortdurende ontwikkeling van IT en het toenemende belang daarvan is het beroep van IT-auditor aan verandering onderhevig. Digitale beheersing speelt naast audit een grotere rol. De IT-auditor zal in een complex technologisch landschap ook gaan fungeren als een autoriteit die helderheid brengt in digitale risico's, innovatie verantwoord maakt en vertrouwen terugbrengt in een wereld die steeds sneller verandert.

Om het beroep te versterken, de (maatschappelijke) impact van de RE te vergroten in het toekomstig werkveld en om aan de vraag naar experts te kunnen voldoen is een breed samengestelde beroepsgroep van IT-auditors noodzakelijk. Daarom stelt het bestuur een differentiatie in ledencategorieën voor.

Dit voorstel is tot stand gekomen na enkele beraadslagingen met de Raad voor Beroepsethiek. De Raad adviseerde een integrale aanpak waarin onder meer instroom, uitstroom, positionering en marktbeleving worden betrokken. In dit voorstel is hier invulling aan gegeven.

## 2. Probleemanalyse

Behoud en uitbreiding van leden naar toekomstig beroep.

Het streven van NOREA is om minimaal het huidige ledenaantal te behouden en bij voorkeur te laten groeien. Een hoger ledenaantal geeft NOREA de mogelijkheid om, anticiperend op de huidige ontwikkelingen, gericht te investeren in het faciliteren van de leden en de maatschappelijke impact rondom digitaliseringsthema's verder te vergroten. Groei is dan ook een noodzaak en essentieel om in de toekomst een sterke positie in te kunnen blijven nemen en waar te maken.

In de praktijk is er echter al sinds 2015 een stagnatie in het ledenaantal (+/- 2.000, waarvan ongeveer 1.650 RE). Bovendien is er een toenemend aantal RE's dat in de praktijk geen assurance en/of advies meer verstrekt. Door deze leden wordt regelmatig gevraagd waarom er geen

mogelijkheid is om RE in business te worden. Zij hechten aan de RE-titel, maar ervaren de PE-verplichting in de huidige vorm en kwaliteitstoetsing als te strenge eisen en niet passend bij de werkzaamheden die zij uitvoeren in hun huidige functie (o.a. managementfuncties). Deze groep stelt veelal het huidige lidmaatschap ter discussie. Daarmee verliest NOREA de mogelijkheid om de toegevoegde waarde van het beroep en de RE-titel, zijnde de objectiviteit en onafhankelijke positie t.o.v. andere IT-auditors, te doen gelden in het werkveld buiten de assurance-praktijk. Neem daarbij de vergrijzing van het ledenbestand en krimp ligt op de loer.

Daarnaast is er sinds de start in 1992 een veel grotere diversiteit in zowel werkzaamheden als in vooropleidingen van de huidige studenten ontstaan. Deze diversiteit is nu nog niet allemaal in de statuten, reglementen en richtlijnen van NOREA geadresseerd, waardoor potentiële leden geen lid kunnen/willen worden of op voorhand al denken dat ze geen lid kunnen worden.

Op basis hiervan worden drie oplossingsrichtingen verkend: versterken instroom, heldere positionering/marktbeleving en beperken uitstroom. Deze worden hierna uitgewerkt.

### **3. Versterken instroom**

#### ***3.1 Duidelijker maken toelatingsvereisten aan huidige studenten***

Een gegeven is dat jaarlijks circa 150 studenten uitstromen bij de post-masteropleidingen IT-auditing. Hiervan stroomt uiteindelijk maar een deel in als lid omdat niet iedere IT-auditor in de markt hetzelfde doet. Daarnaast speelt het een rol dat men niet altijd op de hoogte is van wat als ervaringsuren kan meetellen in het kader van de werkervaringseis. Hierop is geanticipeerd door het op de NOREA-site plaatsen van een [FAQ 'Lidmaatschapdocument'](#) om post-master IT Audit afstudeerders te wijzen op de mogelijkheden welke ervaringsuren te oormerken zijn als relevante ervaringsuren voor de inschrijving in ons register.

#### ***3.2 Aanbieden gratis aspirant lidmaatschap aan studenten***

Daarnaast is het initiatief genomen om studenten in een vroeg stadium kennis te laten maken met NOREA door het aanbieden van een gratis aspirant-lidmaatschap. Deze actie heeft voor NOREA geen nadelig financieel effect omdat het overgrote deel van de huidige post-masterstudenten ook nu al geen aspirant lid zijn.

#### ***3.3 Invoering Engelstalige variant opleidingen***

Dit heeft inmiddels plaatsgevonden aan de UvA.

#### ***3.4 Vergroten opleidingscapaciteit opleidingen***

De huidige post-master masteropleidingen IT-auditing zitten vol (ong. 150 studenten per jaarlaag). In overleg met de opleidingen zal nagegaan worden of de opleidingscapaciteit uitgebreid kan worden.

#### ***3.5 Onderzoek toegang tot lidmaatschap met andere opleidingen***

De digitale wereld grijpt steeds verder om zich heen met AI, cloud, cybersecurity etc. en met opleidingen die zich primair op deze digitale wereld richten en niet primair op het auditen en adviseren daarover. Het versterken van het ledenbestand met leden met een zeer diverse (technische) achtergrond versterkt de geloofwaardigheid en het gezag van NOREA. Daarom zal in

overleg met de Commissie van Toelating gekeken worden naar de toelating van andersoortige opleidingen al dan niet met een aanvullend curriculum.

### ***3.6 Onderzoek opzetten opleidingen op lager niveau dan post-master***

Op dit moment geven alleen de toegelaten post-master opleidingen toegang tot het lidmaatschap. Hieraan is voor werkgevers een forse investering in geld en tijd verbonden, wat eveneens een drempel tot toegang het lidmaatschap opwerpt. Verkend zal worden of er andere – minder dure– opleidingen mogelijk zijn, die ook toegang geven tot het aspirant-lidmaatschap.

### ***3.7 Evaluatie toelatingseisen***

De eisen waaraan voldaan moet worden voor toelating tot het lidmaatschap dateren vanaf de start van de NOREA, waaronder het fors aantal uren auditing. Inmiddels is zowel het beroep als de instroom in de opleidingen diverser geworden (o.a. meer advies, cyberspecialisten etc.). Hierbij is het de vraag of nog steeds aan dit absolute aantal uren audit vastgehouden moet worden of dat er verschillende instroom profielen mogelijk zijn, die allen toegang geven en bijvoorbeeld minder maar wel een minimaal aantal uren audit omvatten.

## **4. Heldere positionering/marktbeleving**

NOREA positioneert zich in de markt met de slogan “Het is fijn om zeker te zijn. Een IT-auditor geeft onafhankelijke antwoorden op complexe IT-vragen.” Hierin wordt nadrukkelijk niet alleen uitgegaan van auditwerkzaamheden, maar ook van andere soorten werkzaamheden.

Uitgangspunt blijft dan ook de definitie van artikel 10 van de statuten: *‘Register EDP-auditors worden geacht EDP-auditor te zijn, wanneer zij werkzaamheden verrichten op het brede terrein van IT-Governance, -Risk, -Compliance en/of -Audit’.*

Aan die positionering zal geen afbreuk gedaan worden.

Daarnaast: het voeren van de RE-titel is niet vrijblijvend en brengt verplichtingen met zich mee. Daarom zal elke RE aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Reglementen Gedragscode en Beroepsbeoefening moeten voldoen.

Omdat de aard van de werkzaamheden dus heel verschillend kan zijn, kan er wel voor de permanente educatie, kwaliteitstoezicht etc. een andere invulling gemaakt worden voor de categorie RE in business, en meer gericht op de werkzaamheden die uitgevoerd worden. Dit geldt eveneens voor de toelatingseisen, waarvan in punt 3.7 hiervoor is voorgesteld om die nader te evalueren.

## **5. Beperken uitstroom**

Uitgaande van de verschillende uitstroomredenen zijn de volgende oplossingsrichtingen geformuleerd:

### ***5.1 Opzegreden: Geen audit meer (maar nog wel advieswerkzaamheden)***

Gegeven de positionering (zie hiervoor onder 4) betekent het (uitsluitend) verrichten van advieswerkzaamheden nog steeds dat men gewoon lid en RE kan blijven. Daarom zal het bestuur dit nogmaals duidelijk maken aan de leden en opzeggers. Daarbij is wel van belang dat duidelijk

wordt aangegeven wat onder advies wordt verstaan, omdat dit kan variëren van implementatie tot en met strategisch adviseurschap.

### ***5.2 Opzegreden: Conflicteert met regels waaraan ik als toezichthouder ben gehouden***

Register EDP-auditors werkzaam in een toezichthoudende rol bij wettelijke toezichthoudende instanties verrichten hun werkzaamheden volgens voor wettelijke toezichthouders geldende specifieke richtlijnen voor zover deze afwijken van de NOREA-regels. Dit kan knellen, waardoor deze leden hun lidmaatschap opzeggen, terwijl ook voor de positionering van NOREA het zeer waardevol is dergelijke leden aan NOREA te blijven binden.

Deze kwestie is voorgelegd door de *RE Community voor Toezichthouders*, een community waarin afdelingshoofden vanuit toezichthoudende instanties zich verenigd hebben. Er is een aanvullende ledencategorie voorgesteld zijnde: *RE's werkzaam bij toezichthouders, die ook een toezichthoudende rol vervullen*.

Er is verzoek gedaan om de RE's in toezichthoudende functies explicieter in de statuten te verankeren, waarbij de verplichtingen die gelden voor het RE-schap gelijk zijn aan het gewone RE-lid. Voorgesteld wordt dat deze leden gewone leden blijven maar dat in het register –op hun verzoek en na beoordeling door het bureau– een aantekening wordt geplaatst: “RE werkzaam in toezichthoudende rol”. Voor hen zullen de Reglementen Gedragscode en Beroepsbeoefening blijven gelden, en de Richtlijn Permanente Educatie. In het Reglement Kwaliteitstoetsing zal voor deze categorie gewone leden een speciale regeling worden opgenomen. Verder zal onderzocht worden of er nog andere uitzonderingen voor deze categorie in andere reglementen en richtlijnen opgenomen moeten worden.

N.B. Deze categorie omvat alleen de gewone leden die bij toezichthouders (AFM, DNB, ILT, NVWA, Belastingdienst etc.) *in een toezichthoudende rol* actief zijn. Zijn zij binnen deze diensten in een interne auditrol of andere rol werkzaam, dan vallen zij niet onder deze categorie.

### ***5.3 Opzegreden: Pensionering***

Op dit moment is in de statuten een aparte ledencategorie gepensioneerd voorzien: artikel 6.1: “*De Orde onderscheidt gewone leden, ereleden, aspirant-leden, geassocieerde leden en gepensioneerde leden. Een lid kan slechts tot één van deze categorieën behoren.*”.

Hierbij wordt in artikel 6.7 een omschrijving gegeven: “*Gepensioneerde leden van de Orde kunnen slechts zijn, gewone leden die wegens hun pensioen géén werkzaamheden meer verrichten op het brede terrein van IT-Governance, – Risk, Compliance en/of –Audit.*”

In artikel 9 wordt aangegeven wie in het register staat en de titel RE mag voeren: “*Het Bestuur houdt een Register, waarin worden ingeschreven de namen en adressen van de gewone leden en de ereleden: de Register EDP-auditors. Het Register is ter inzage van een ieder.*”

Omdat conform artikel 6.1 een ieder maar in 1 categorie ingedeeld kan zijn, kunnen gepensioneerde leden dus formeel op grond van artikel 9 niet ingeschreven zijn in het register en kunnen niet de titel RE voeren (zie artikel 11.1: “*Uitsluitend de Register EDP-auditors hebben het recht achter hun naam te vermelden Register EDP-auditor, dan wel de afkorting RE*”).

Maar het bestuur vindt het zeer waardevol voor NOREA dat ook gepensioneerden nog actief participeren in NOREA verband (wat velen ook doen) en ook op andere wijze in de maatschappij actief zijn en laten zien dat zij de opleiding en ervaring van een RE hebben. Daarnaast doet de term “gepensioneerden” geen recht aan de soms nog zeer actieve inzet van deze leden.

Vandaar dat wordt voorgesteld:

- De categorie “gepensioneerden” uit de statuten te schrappen en hen te beschouwen als gewone leden (wat ze tot het moment ‘gepensioneerd’ ook altijd waren). Hierdoor mogen zij de titel RE blijven voeren.
- In het register bij hen de aantekening op te nemen: “Niet beroepsmatig actief” (in plaats van de term: “gepensioneerden”). Deze terminologie wijkt af van het NBA omdat daar gekozen is voor de term “Niet actief”, hetgeen inhoudt dat iemand die onbetaald vrijwilligerswerk ergens doet bij de NBA niet in de categorie “Niet actief” valt tegen het lage contributietarief maar in het hogere tarief van “accountant in business”. Vanuit NOREA vinden wij het vrijwilligerswerk zowel binnen als buiten NOREA belangrijk en willen niet dat het enkele feit dat iemand vrijwilligerswerk doet leidt tot een contributieverhoging. Daarnaast sluit “niet beroepsmatig actief” het meest aan op de huidige omschrijving van gepensioneerde leden.
- In de verschillende reglementen en richtlijnen de categorie “gepensioneerden” vervangen door “niet beroepsmatig actief”.

#### ***5.4 Opzegreden: Geen assurance en/of geen advieswerkzaamheden meer***

In artikel 10 van de statuten wordt vermeld: *“Register EDP-auditors worden geacht EDP-auditor te zijn, wanneer zij werkzaamheden verrichten op het brede terrein van IT-Governance, -Risk, - Compliance en/of -Audit”.*

Dit hoeven, zoals ook onder 4 aangegeven, niet per se assurance en/of advieswerkzaamheden te zijn, maar kunnen ook leidinggevende functies zijn, CIO, CISO etc. Ook als ze deze functies uitoefenen, vallen ze onder de definitie van “gewoon lid”.

Echter ook leden die deze functies uitoefenen vindt het bestuur zeer waardevol om aan NOREA te binden.

Vandaar dat wordt voorgesteld dat deze groep wordt aangeduid in het ledenregister met “RE in business”, dat wil zeggen een gewoon lid die geen assurance en/of advieswerkzaamheden verricht. De Reglementen Gedragscode en Beroepsbeoefening zijn onverkort van toepassing; in de Richtlijn Permanente Educatie wordt een apart regime voor hen opgenomen (omdat de specifieke kennis en vaardigheden niet allemaal hoeven te worden bijgehouden), en omdat ze geen assurance en/of advieswerkzaamheden verrichten is het Reglement Kwaliteitstoetsing niet van toepassing.

Als vanuit “RE in business” wordt overgestapt naar “RE zonder verdere aanduiding”, dan geldt de Regeling Herintreders m.b.t. permanente educatie, waarbij bezien moet worden of dit voor deze overstap nog aangepast moet worden.

#### ***5.5 Samenvattend***

Het voorgaande samenvattend wordt voorgesteld binnen de *gewone leden* de volgende categorieën te onderscheiden:

Beroepsmatig actief	Assurance en/of advies → Geen verder aanduiding in register (para 5.1)	Werkzaam in toezichthoudende rol → aanduiding in register (para 5.2)
	Geen assurance en/of advies → RE in business (para 5.4)	
Niet beroepsmatig actief → aanduiding in register (para 5.3)		

Omdat alle groepen in bovenvermelde figuur gewone leden zijn in de zin van de statuten mogen zij de titel RE (blijven) voeren. De toegevoegde waarde van het lidmaatschap van RE's die geen assurance afgeven en geen advies, zit hem in het bijblijven van het vakgebied en het bijblijven van actuele ontwikkelingen op gebied van IT. Denk aan: cyber, IOT, OT, IDRS, quantum, etc etc. Of zoals diverse leden zeggen: "het is een mindset die we hebben meegekregen en die zeer bruikbaar is in onze dagelijkse werkzaamheden".

## 6. Vervolgstappen

### 6.1. Statuten, reglementen en richtlijnen

Om de meeste flexibiliteit te houden zowel in de indeling in categorieën, de benamingen en definities van de categorieën, wordt voorgesteld de indeling in gewone leden zoals hiervoor vermeld in paragraaf 5.5 niet in de statuten op te nemen maar in het Huishoudelijk reglement of een nieuw Reglement ledencategorieën en contributie.

Wel moeten de statuten aangepast worden om de categorie "gepensioneerden" te schrappen, waardoor er 4 soorten leden zijn: gewone leden, ereleden, aspirant leden en geassocieerde leden. De indeling van de gewone leden naar verschillende ledencategorieën gebeurt dan zoals hiervoor voorgesteld in het Huishoudelijk reglement of het nieuwe Reglement ledencategorieën en contributie.

### 6.2 Contributie

- Reguliere RE's en RE's werkzaam in toezichthoudende rol: contributie 100% + opslag, vanwege extra investeringen in toezicht, richtlijnen, handreikingen, IDRS, educatie, etc.
- 'RE in business': contributie 100% (gelijk aan huidige niveau).
- RE niet beroepsmatig actief: contributie voor gepensioneerden.

Met contributies zoals bovenstaand door te voeren zal het huidige niveau aan inkomsten niet dalen uitgaande van een gelijkblijvende ledenpopulatie.

### 6.3 Ledenwebsite

Voor de reguliere leden, RE's werkzaam in een toezichthoudende rol en de RE in business is het een overweging om een besloten portaal te ontwikkelen voor vaktechnische aangelegenheden. Voor RE's niet beroepsmatig actief en andere geïnteresseerden is het openbare deel van de website toegankelijk.

### 6.4 Uitwerking

Dit voorstel voor Differentiatie in ledencategorieën zal in de ALV van 11 juni a.s. als voornemen worden voorgelegd. De uitwerking zal in samenspraak met de verschillende betrokken gremia, te

weten College Kwaliteitsonderzoek, Commissie van Toelating, Commissie Educatie en de Commissie Beroepsregels, ter hand worden genomen. Het voorstel tot formele invoering zal dan worden voorgelegd in de ALV van december a.s.

De leden zullen vroegtijdig worden ingelicht en op verschillende momenten worden meegenomen in de communicatie.